

ДО

**КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
НА 52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

МОТИВИРАНО ИНИЦИАТИВНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

за кандидатура за член на Висшия съдебен съвет от квотата на Народното събрание

съгласно раздел I, т. 5 – 9 от Процедурните правила за условията и реда за отправяне на предложения за кандидатури, предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, проверка на професионалните и нравствените качества на кандидатите, изслушване на кандидатите и избор на членове за съдийската и прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет от квотата на Народното събрание, приети с решение на 52-рото Народно събрание от 31.07.2026 г. (обн. ДВ, бр. 70 от 4.08.2026 г.), във връзка с чл. 130, ал. 2 и 3 от Конституцията на Република България и чл. 16, ал. 3, чл. 17 и чл. 19, ал. 3 от Закона за съдебната власт.

От

Фондация „Антикорупционен фонд“, представлявано от Бойко Станкушев

Фондация „Български адвокати за правата на човека“, представлявано от Стоян Мадин

Фондация „Български институт за правни инициативи“, представлявано от Биляна Гяурова-Вегертседер

Сдружение „Български Хелзински комитет“, представлявано от Адела Качаунова

Фондация „Институт за пазарна икономика“, представлявано от Светла Костадинова

Сдружение „Правосъдие за всеки“, представлявано от Емил Георгиев

Фондация „Програма Достъп до информация“, представлявано от Александър Кашъмов

Уважаеми народни представители,

Долуподписаните представители на граждански организации, работещи в защита на върховенството на правото, независимостта на съдебната власт и борбата срещу корупцията, на основание раздел I, т. 5 от Процедурните правила, приети с решение на Народното събрание от 31.07.2026 г. (обн. ДВ, бр. 70 от 4.08.2026 г.), отправяме до Комисията по правни въпроси настоящото мотивирано инициативно предложение за кандидатурата на **Таня Атанасова**

Радуловска- Мадамжиева за член на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет от квотата на Народното събрание (НС).

Съгласно раздел I, т. 6 от Правилата настоящото инициативно предложение не представлява предложение по смисъла на чл. 19, ал. 8 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), но представените тук подробни данни и мотиви демонстрират, че Таня Радуловска-Мадамжиева притежава необходимите професионални и нравствени качества, за да придобие качеството на кандидат в процедурата.

Допустимост и основателност на предложението

Съгласно чл. 130, ал. 2 от Конституцията на Република България за членове на ВСС, които не са членове по право, се избират юристи с високи професионални и нравствени качества, притежаващи най-малко петнадесетгодишен юридически стаж. Това се урежда и в чл. 17, ал. 1 от ЗСВ, а ал. 3 на същия член предвижда, че за юридически стаж се зачита времето, през което лицето е работило като съдия, прокурор или следовател, хабилитиран учен или преподавател по правни науки, или е заемало длъжност или е упражнявало професия, за която се изисква юридическо образование и придобита юридическа правоспособност, както и признатият стаж по чл.164, ал. 9 и 10 или по силата на специален закон.

Приетите от Народното събрание на 31.07.2026 г. процедурни правила (раздел I, т. 5) изрично допускат отправянето на мотивирани инициативни предложения за кандидатури преди внасянето на предложенията по т. 4 от народни представители. Съгласно раздел I, т. 7 от Правилата, инициативните предложения се подават в писмена форма до Комисията по правни въпроси в 21-дневен срок от приемането на Правилата, както и по електронен път.

Настоящото предложение отговаря на изискванията, предвидени в раздел I, т. 8 от Правилата, включително данни за вносителите, професионална биография на кандидата, посочване на колегията на ВСС, за която се прави предложението, мотиви относно професионалните и нравствените качества, независимостта, почтеността и публичната репутация на кандидата, както и данни за професионалния опит, юридическия стаж, квалификацията и кариерното развитие и е придружено от приложенията по раздел I, т. 9.

Предложението за кандидатурата на Таня Радуловска-Мадамжиева отговаря напълно на тези изисквания.

I. Професионална биография и качества

Таня Радуловска-Мадамжиева завършва право в СУ „Св. Климент Охридски“ с отличие: среден успех от курса на обучение – 5,94; среден успех от държавните изпити – 5,67. На 16.07.2003 г. тя успешно полага изпита за правоспособност.

Таня Радуловска-Мадамжиева притежава приблизително 23 години юридически стаж, придобит както следва:

- 01.04.2003 – 01.07.2003 г.: съдебен кандидат към Софийския градски съд
- 18.08.2003 – 14.01.2004 г.: младши експерт в Министерството на транспорта и съобщенията
- 16.01.2004 – 27.09.2004 г.: експерт-юрист в Комисията за финансов надзор
- 27.09.2004 – 21.03.2005 г.: главен експерт – юрист в Комисията за финансов надзор
- 21.03.2005 – 01.07.2007 г.: младши съдия в Софийския градски съд
- 01.07.2007 – 01.09.2018 г.: съдия в Софийския районен съд (специализация по младежко правосъдие; ранг ВКС и ВАС от 17.09.2015 г.), като в периода 24.11.2012 – 01.11.2014: е председател на Управителния съвет на Съюза на съдиите в България
- ноември 2018 г. – до момента: адвокат, Софийска адвокатска колегия
- март 2026 г. – май 2026 г.: заместник-министър на правосъдието

Таня Радуловска е натрупала юридическия си стаж чрез последователна и разностранна професионална реализация – в независим регулаторен орган, в системата на съдебната власт като младши и редови съдия, в адвокатурата, както и в изпълнителната власт. Най-голяма част от богатия ѝ професионален опит е свързан с правораздавателна дейност – над 13 години е съдия, като 11 от тях в най-натоварения съд в страната – Софийския районен съд. Следва да се отбележи, че Таня Радуловска става част от съдебната власт след конкурс за младши съдии в период, когато той се провежда по критерии с неоспорима обективност, основани на резултатите от писмения и устния изпит и на професионалната подготовка на кандидатите, като го издържа успешно, потвърждавайки солидната теоретична подготовка и отличните оценки в дипломата си за висше образование.

За качеството на работата ѝ като съдия свидетелстват следните безспорно установени факти:

- с единодушно решение от 04.02.2010 г. ВСС приема комплексна оценка „Много добра“ и тя придобива статут на несменяемост;
- съгласно атестацията ѝ през 2014 г. тя получава почти оптималните 97 точки. Въпреки че това е сред най-високите в протокола, Таня Радуловска обжалва оценката, поставяйки въпроса за адекватността на количествените показатели при оценяването на съдийската работа, включително необходимостта да се отчитат сложността на делата и реалната натовареност на съдията и липсата на препоръки към работата. Това е позиция, която показва не само професионална ангажираност към собственото ѝ представяне, но и способност да разпознава системните недостатъци в начина, по който се измерва и администрира дейността на съдилищата;

- в последващото си кариерно развитие Таня Радуловска е повишена последователно в ранг, включително до ранг „съдия във ВКС и ВАС“;
- През 2012 г. е избрана за председател на Управителния съвет на Съюза на съдиите в България, което представлява признание за професионалния ѝ авторитет сред съдийската общност и показва готовността ѝ да застане начело на водещата съсловна организация в защита на независимостта на съда в един от най-интензивните периоди на оспорване на независимостта на съдебната власт, включително и вътрешното убеждение на редови съдии;
- През юли 2015 г. е избрана за член на конкурсна комисия за първоначално назначаване на съдии в районните съдилища, а в утвърдения впоследствие поименен състав е посочена като председател на комисията. Тази роля е допълнително свидетелство за професионалното доверие към нейната компетентност и способността ѝ да оценява качествата на други колеги;
- Таня Радуловска съчетава работата като съдия с преподавателска дейност. Тя преподава като временен преподавател в Националния институт на правосъдието на младши съдии и води лекционен курс по „Основи на правото“ в Университета по библиотекознание и информационни технологии за студентите от специалностите „съдебен деловодител“ и „секретар“. И след напускането на съдебната власт тя продължава да допринася за професионалното развитие и обучението на юристи.

Продължителният съдийски опит е особено значим за предложението ѝ за кандидатурата за член на съдийската колегия на ВСС. Като съдия Таня Радуловска е имала непосредствен поглед върху начина, по който функционира съдебната система на практика – не само през призмата на отделните дела, но и през ежедневните предизвикателства пред организацията на работата, натовареността, кадровото обезпечаване, професионалното развитие на магистратите. Особено релевантна е работата ѝ в най-натоварения съд в страната по това време (СРС), защото дава пряк поглед върху необходимостта от ефективно управление на съдебните ресурси. Тази перспектива е пряко относима към функциите на ВСС, който не просто администрира кадрови въпроси, а взема решения с дългосрочно значение за организацията, независимостта и ефективността на съдебната власт. Освен това, заемането на председателското място в ССБ позволява на Таня Радуловска да познава дефицитите на съдебната власт не само от едностранчивата позиция на отделен магистрат, но и на системно ниво, като участва пряко в професионалния и институционален дебат за съдебното самоуправление и администриране, и за гарантиране на съдебната независимост от политически и институционален натиск – опит, който ѝ отрежда рядка за кандидат за ВСС способност да формулира и отстоява информирани и задълбочени позиции в интерес на независимостта на цялото съсловие.

Същевременно професионалният ѝ път не се ограничава единствено до вътрешноеведомствения поглед на съдията. След напускането на системата на съдебната власт

Таня Радуловска продължава професионалната си реализация като адвокат, а впоследствие за кратко и като заместник-министър на правосъдието. Опитът ѝ като адвокат допълва професионалната ѝ перспектива с познаване на съдебната система отвън и от позицията на друг ключов участник в процеса – този, който представлява и защитава правата и законните интереси на страните. Адвокатската ѝ практика дава непосредствено разбиране за начина, по който организацията на съдебната работа, достъпът до правосъдие, процесуалните гаранции и поведението на институциите се отразяват върху страните по делата. Тя познава не само вътрешната логика на правораздаването и съдебното управление, но и очакванията и потребностите на гражданите и бизнеса, които търсят защита от съда. Това позволява по-балансирана оценка на решенията за организацията и функционирането на съдебната власт, при която институционалната ефективност се разглежда едновременно през призмата на независимостта на съда и на реалната защита на правата на страните. Докато е адвокат, Таня Радуловска продължава и преподавателската си дейност, която в този период е насочена към повишаване квалификацията на адвокати от Софийска адвокатска колегия.

Като част от ръководство на Министерството на правосъдието Таня Радуловска-Мадамжиева придобива непосредствен опит в институционалното взаимодействие между изпълнителната и съдебната власт, и в разработването на политики в областта на правосъдието. Освен всичко друго, в това си качество тя ръководи работна група, съставена от магистрати, експерти по сигурността и представители на граждански организации, която разработва Концепция за създаване на институционален механизъм за защита и подкрепа на магистрати, подложени на натиск, заплахи или друга форма на неправомерна намеса при упражняване на функциите им¹. Документът стъпва върху международните и европейски стандарти за върховенство на правото и независимост на съдебната власт и предвижда въвеждането на модерна, превантивна и персонализирана система за оценка и управление на риска за магистрати. Работата по този механизъм показва способност не само да идентифицира конкретни прояви на натиск, но и да ги разглежда като системен проблем, изискващ институционален отговор и превантивни мерки. Тази инициатива е пряко относима към централната мисия на Висшия съдебен съвет като законоустановен гарант за независимостта на съдебната власт. Наред с това, като заместник-министър на правосъдието Таня Радуловска-Мадамжиева присъства неотклонно на заседанията на Висшия съдебен съвет, като в рамките на законоустановените си правомощия поставя въпроси, заема аргументирана и активна позиция, включвайки се пълноценно в институционалния дебат по въпросите от компетентността на Съвета. Това демонстрира ангажираност, надхвърляща формалното изпълнение на длъжността и диалогичност, подплатена със знания, опит и доводи.

¹ В приложение на тази концепция МП изготви и: Проект за нова Инstrukция за условията и реда за организиране и осъществяване на охраната на съдии, прокурори и следователи, която да отмени действащата Инstrukция № И-1 от 2 октомври 2025 г.; Проект за обучение по лична сигурност и превенция, насочено към повишаване на ситуационната осъзнатост, дигиталната и семейна сигурност и към ясно разбиране на наличните институционални механизми за подкрепа; Проект на Наръчник за подкрепа на магистратите, подложени на натиск, заплахи или друга форма на неправомерна намеса във връзка с упражняването на техните функции.

Разнообразният професионален опит ѝ позволява да познава система от различни професионални позиции – като съдия, пряко ангажиран с правораздаването, като адвокат, който ежедневно взаимодейства със съда от името и в защита правата и законните интереси на граждани и организации и като представител на изпълнителната власт, ангажиран с политики в областта на правосъдието. Това съчетание от перспективи е особено ценно за работата на ВСС, тъй като позволява системните проблеми на съдебната власт да бъдат оценявани задълбочено и многоизмерно, а динамиката на обществените и законодателни промени през годините, в които се е развивала кариерата на Таня Радуловска ѝ е позволило да натрупа устойчива институционална памет за работещи решения, допуснати грешки и модели на организация и управление, които са се доказали като неефективни. Този опит е особено ценен при вземането на кадрови и управленски решения, каквито са част от основните функции на ВСС.

II. Нравствени качества

Независимост

Независимостта на Таня Радуловска-Мадамжиева е установима от съвкупност от проверими обстоятелства от продължителната ѝ професионална кариера. През годините и особено като председател на ССБ тя се утвърждава като един от най-устойчивите и разпознаваеми публични гласове за реална реформа на правосъдната система, отстоявайки независимостта на съда пред политически и институционален натиск.

Показателен за последователното ѝ отстояване на съдебната независимост е и епизодът от 2013 г., когато името на Таня Радуловска, тогава председател на Съюза на съдиите в България, фигурира в тефтерчето на Филип Златанов с бележката „*тя остава за накрая*“. Поставено в контекста на публичната ѝ дейност като председател на ССБ, това обстоятелството е показателно за средата, в която тя отстоява професионалната независимост на съдиите. Именно през този период тя последователно и публично се противопоставя на политическото влияние върху съдебната власт и настоява за институционални гаранции за независимостта на съда.

Тя е един от съдиите, които на 11.12.2015 г. открито излизат на безпрецедентен протест пред Съдебната палата в София срещу отстъплението от първоначално заявеното съдържание на конституционните изменения, целящи укрепване на независимостта на съда.

В качеството си на адвокат Таня Радуловска-Мадамжиева продължава да заявява публична позиция по въпросите на независимостта на съдебната власт и върховенството на правото. В своите публични изяви тя предупреждава за рисковете от политическа инструментализация на съдебната власт и от опити тя да бъде използвана като средство за упражняване на натиск върху граждани и институции, вместо да гарантира справедливост и правна сигурност.

Като заместник-министър Таня Радуловска-Мадамжиева не се е поколебава да заеме публична аргументирана позиция и по отношение на самия Висш съдебен съвет, когато смята, че той не изпълнява ефективно конституционната си функция да гарантира автономността на

прокуратурата от нейното собствено ръководство. Тя открито настоява за освобождаването на Борислав Сарафов като и. ф. главен прокурор в изпълнение на решение на Конституционния съд, независимо от бездействието на Прокурорската колегия на ВСС. Това демонстрира готовност за принципна и безкомпромисна публична позиция дори когато засяга институции, съсредоточили в себе си небалансирана власт. Именно тази способност за независима преценка, а не за лоялност към конкретни институционални интереси, е качество от съществено значение за член на новия състав на Висшия съдебен съвет, защото демонстрира отсъствие на конюнктурност или обвързаност с частен или групов интерес.

Почтеност

За повече от 20 години юридически стаж в различни професионални роли Таня Радуловска не е допуснала отклонения от етичните и професионални норми на поведение за съответната професия. Няма публично установени данни за дисциплинарни нарушения, нарушения на етичните стандарти, злоупотреба с предоставени правомощия или действия, поставящи под съмнение нейната почтеност. Тя винаги е проявявала готовност да отстоява върховенството на правото и професионални стандарти, без това да ѝ носи непосредствена лична или професионална полза. Напротив, била е обосновано критична дори към дейността на органа, от който пряко зависят нейните кариерно развитие, професионална оценка и статут, независимо от възможните неблагоприятни последици за собственото ѝ професионално положение.

III. Публична репутация и обществена и професионална подкрепа

Оценката за високите професионални и нравствени качества на Таня Радуловска-Мадамжиева се потвърждава последователно и независимо от нейни колеги с разнообразен професионален и институционален профил. При напускане на съдебната власт член на ВСС от съдийската колегия я характеризира публично със следните думи: *„Познавам колежата Радуловска, мисля, че тя няма да остави неизписани дела. Просто не е такъв човек“*. В същото заседание председателят на Върховния административен съд отбелязва, че *„тя не оставя батак в своя състав. Напротив, тази колежка съвестно изпълнява своите задължения като виждам, че има само четири дела, на които не е даден ход. Оставя само 10 неприключени дела, което е показателно, че този колега се справя добре“* (Протокол № 26 от заседание на СК на ВСС от 31.07.2018 г.).

Нейното назначение за заместник-министър на правосъдието е мотивирано от министъра на правосъдието Андрей Янкулов, с това, че познава работата ѝ в Софийския районен съд и я определя като пример за професионализъм сред магистратите. Според него тя е *„силен и авторитетен глас за качествена промяна в правосъдната система“*. За този авторитет и репутация говори и демократичният ѝ избор за председател на УС на ССБ.

Нейните професионални достижения и публични позиции, изразени в абразивна към критичните гласове среда, разкриват последователност в поведението и устойчивост на професионалната репутация.

Заключение

Съвкупността от посочените по-горе обстоятелства представлява стабилна и проверима основа за констатацията, че кандидатурата отговаря напълно на конституционното изискване за високи професионални и нравствени качества. Таня Радуловска-Мадамжиева притежава:

- Богат и разностранен професионален опит (като редови съдия, ръководител на съсловна организация, адвокат и заместник-министър) който ѝ позволява да познава функционирането на съдебната система от няколко институционални перспективи;
- Пряк институционален опит в разработването на механизми за защита на магистрати от натиск и заплахи – материя от основно значение за мандата на Съдийската колегия на ВСС;
- Доказана в течение на години публична позиция в защита на съдийската независимост, включително в периоди на засилен политически натиск върху съдебната власт;
- Безукорна репутация на принципност и готовност за критична позиция дори спрямо органи и лица от собствената професионална среда, когато прецени, че това е необходимо в защита на върховенството на правото.

Настоящата процедура по избор на нов състав на Висшия съдебен съвет особено от квотата на Народното събрание има за основна цел възстановяване на общественото доверие в кадровия орган на съдебната власт чрез избор на лица с доказана независимост, професионализъм и обществена легитимност, а не на лица, обвързани с ведомствени, партийни и/или икономически интереси.

По изложените съображения смятаме, че Таня Радуловска-Мадамжиева притежава необходимия професионален и нравствен профил, за да заеме мястото на член на Висшия съдебен съвет от Съдийската колегия, и че изборът ѝ би допринесъл съществено за ефективното и независимо функциониране на органа.

Приложения (по раздел I, т. 9 от Правилата):

- Писмено съгласие на кандидата за издигане на кандидатурата чрез инициативно предложение по образца на Приложение № 1 към решението на Народното събрание от 31 юли 2026 г. (Приложение 1 към настоящето предложение).
- Документи и публични източници, на които се основават изложените мотиви. (Приложение 2 към настоящето предложение).

Фондация „Антикорупционен фонд“

Фондация „Български адвокати за правата на човека“

Фондация „Български институт за правни инициативи“

Сдружение „Български Хелзинкски комитет“

Фондация „Институт за пазарна икономика“

Сдружение „Правосъдие за всеки“

Фондация „Програма Достъп до информация“

